

以新质生产力推动省级预算评审工作高质量发展

贾泽心

(华东师范大学经济管理学院, 上海, 200062)

版权说明: 本文是根据知识共享署名 - 非商业性使用 4.0 国际许可协议进行发布的开放获取文章。允许以任何方式分享与复制, 只需要注明原作者和文章来源, 并禁止将其用于商业目的。

摘要: 本文探讨了以新质生产力推动省级预算评审工作高质量发展的路径。文章阐述了新质生产力的概念及其对经济发展的重要性, 并分析了新质生产力发展所需的政策支持等。同时, 详细阐述了新质生产力对预算评审工作的促进作用。最后, 文章提出了推动新质生产力在省级预算评审工作中应用的建议, 包括加强数据治理、持续推动技术创新和模型优化、加快信息系统整合共享、建立隐私保护和安全机制、加大人才培养和文化建设以及把控投入产出比等。通过这些综合举措, 新质生产力有望在省级预算评审工作中发挥更大作用, 提升预算评审工作的质量效率和公信力。

关键词: 新质生产力; 省级预算评审; 技术创新; 数据治理

DOI: <https://doi.org/10.62177/apss.v1i2.385>

习近平总书记提出的“新质生产力”, 为我们在新发展阶段打造经济发展新引擎、增强发展新动能和构筑国家新优势提供了重要指引。新质生产力的概念强调了经济发展的内在驱动力, 不再仅仅依赖于传统的资源和劳动力投入, 而是更加注重技术进步、创新能力和知识密集型产业的发展。新质生产力包括了新兴产业、高技术产业、创新型企业以及数字经济等领域, 它们具有较高的附加值、创造力和竞争力, 能够带动经济的增长和提升国家的竞争力。2023 年 12 月, 中央经济工作会议明确提出大力发展新质生产力。研究新质生产力涉及三个方面: 一是新质生产力的内涵及当前的突出表现; 二是如何根据新质生产力的内涵发展新质生产力; 三是生产关系如何适应新质生产力发展。

一、新质生产力发展所需的政策支持

(一) 财税政策

财税政策在培育新质生产力方面起着重要的支持作用。比如通过为企业提供研发费用的税前扣除政策, 降低企业的税负, 鼓励企业增加研发投入, 促进企业的创新活动, 加大科技创新和技术进步的力度。

作者简介: 贾泽心 (2005.03), 男, 汉族, 山西洪洞人, 本科, 主要研究方向为公共政策研究, 邮箱: 1965073605@qq.com

基金项目: 无

针对创新型企业，可以实施所得税优惠政策，降低创新型企业的税负；设立风险投资基金和创业投资基金，并给予投资者相应的税收优惠，以吸引更多的风险投资资金流入创新型企业；提供融资支持，帮助创新型企业获得资金，并降低投资者的风险；加速折旧和摊销：对于研发设备和技术创新设备，可以采取加速折旧和摊销的政策，以减轻企业的财务负担，鼓励企业更新设备、引进先进技术，提高生产力和创新能力；为吸引高层次人才和创新人才，实施个人所得税优惠政策。通过降低个人所得税税率或延迟税收缴纳，吸引人才加入创新型企业或从事创新研究等。这些财税政策措施可以为新质生产力的培育提供财务支持和税收激励，鼓励企业增加研发投入、加大创新力度，吸引投资和人才，推动新技术、新产业和新业态的发展。

（二）优化创业环境

改善创业环境，减少创业者面临的壁垒和风险。可以通过简化注册程序、提供创业培训和咨询服务、建立风险投资基金和创业担保机制等手段，激发创业创新活力。

（三）加强教育培训

加大对科学技术、创新和创业教育的投入，培养更多具有创新意识和创业精神的人才。包括改革教育体制、建立高水平的科研机构和创新人才培养基地，鼓励学生参与创新实践和创业活动等。

（四）优化产业政策

制定有利于新兴产业和高技术产业发展的政策，提供资金支持、税收优惠和市场准入便利等方面的扶持。同时，加强产业结构调整，引导资源向具有创新能力和竞争优势的产业领域转移。

（五）加强国际合作

积极参与国际科技创新合作，吸引国际先进技术和创新资源，促进技术交流和经验分享。与其他国家和地区建立合作机制，共同推进新质生产力的培育和发展。

（六）加强金融支持

建立风险投资市场和创业投资基金，为创新型企业提供融资支持。同时，改善金融服务体系，降低创新企业融资成本，提高融资的可得性和灵活性。

这些措施可以综合运用，以促进新质生产力的培育和发展。需要政府、企业、学术界和社会各方共同努力，形成良好的创新生态系统，为新质生产力的涌现和壮大提供支持和条件。

二、新质生产力对预算评审工作的促进作用

新质生产力对预算评审工作有着重要的影响。它可以引起预算需求的变化，需要进行绩效评估和效益分析，并需要支持数据和信息共享。同时基于移动互联网、物联网等新技术，探索远程评审、群众评审等模式，不断探索新型评审模式创新，扩大公众参与面，提升评审的公信力。

一是新质生产力的出现和发展可能会引起预算需求的变化。新技术、新业态和新模式的出现可能需要新的资金支持和投入。预算评审工作需要及时了解和评估新质生产力的发展趋势和需求，以调整预算分配和支出方向，确保资金的合理配置，以支持新质生产力的培育和发展。

二是新质生产力的培育通常需要一定的时间和资源投入，而其产生的效益可能在中长期内显现。预算评审工作需要绩效评估和效益分析，以了解投入资金的回报和效果。这有助于判断新质生产力项目的可行性和潜力，并为未来预算分配提供依据。

三是新质生产力的培育往往伴随着一定的创新风险。预算评审工作需要识别和评估这些创新风险，并制定相应的风险管理策略。这可能包括风险投资、风险共担机制、技术评估和监测等方面的预算支持，以确保创新项目的可持续发展和风险控制。

四是新质生产力的培育通常需要大量的数据支持和信息共享。预算评审工作可以为收集、整理和分析相关数据提供资金支持,以支持新质生产力的研究和发展。此外,评审工作还可以促进政府部门、学术机构和企业之间的信息共享,提高预算决策的科学性和准确性。

五是预算评审工作可以为制定和实施创新政策和支持措施提供参考和依据。通过评估新质生产力的需求和潜力,预算评审可以为政府决策者提供关于创新政策和支持措施的建议,以促进新质生产力的发展和创新生态系统的建设。

最重要的是,新质生产力对于财政支出标准的建设具有重要的促进作用,主要体现在:提高支出标准制定的科学性。利用新质生产力下的大数据分析、机器学习等技术,可以更全面、精准地分析各领域支出实际需求,查找影响因素,科学测算合理的支出标准水平;实现支出标准动态调整。借助物联网、移动互联网等技术,可以实时采集相关支出环境、价格因素等数据,支持对支出标准实现动态监测和及时调整,与实际情况更加贴合。加强支出标准的可计量性。新质生产力可将各种定性和定量数据进行关联分析,建立支出标准评估模型,使得支出标准制定更具可计量性,有利于客观衡量和准确管理;促进支出标准的制度化规范化。通过信息化手段,可以实现支出标准编制、执行、评估等全流程规范化、制度化管理,避免标准制定随意性;推动支出标准区域统一和差异化。借助云计算、移动互联等,可以汇总各地支出实际情况,实现跨区域横向比对,在统一大框架下合理体现各地差异。总之,新质生产力从数据采集、模型建立、动态调整、全程监管等方面为支出标准的科学制定和精细化管理提供了技术支撑,有利于提高财政资金的使用效益。

三、新质生产力在预算评审工作应用中的国际和国内经验

(一) 国际经验

美国:美国在新质生产力的预算评审方面有着丰富经验。例如,美国国家科学基金会(NSF)通过评估科学研究项目的创新性、科学价值和潜在影响来确定资金分配。同时,美国政府还设立了风险投资基金和创新基金,支持具有高风险和高回报潜力的创新项目。

德国:德国重视科技创新和新质生产力的培育,其预算评审工作注重绩效评估和效益分析。德国联邦教育与研究部门采用定期的评估机制,评估研究项目的成果和效益,并根据评估结果调整预算分配。此外,德国还鼓励政府、企业和学术界之间的合作与信息共享,以提高预算决策的科学性和准确性。

韩国:韩国政府注重科技创新和新质生产力的发展,其预算评审工作强调创新风险管理。韩国科学技术振兴院(KISTEP)设立了创新风险投资基金,为具有创新性和高风险的项目提供资金支持。此外,韩国政府还通过建立科技创新数据库和信息平台,提供数据支持和信息共享,以支持预算评审和科技创新决策。

(二) 国内经验

中国政府在新质生产力的预算评审方面也有丰富经验。例如,中国国家自然科学基金委员会(NSFC)通过专家评审和项目绩效评估来确定科研项目的资金分配。此外,中国政府还出台了一系列创新政策和支持措施,如科技创新基金、科技成果转化基金等,以促进新质生产力的培育和发展。

1. 云南省教育预算绩效评估应用

云南省财政厅与相关单位合作,构建了基于大数据和人工智能的教育预算绩效评估系统。该系统能自动采集教育财务、人员、设施等多源异构数据,通过机器学习算法模型进行绩效评分和分析,为精准评估各地教育预算绩效提供决策依据。

2. 浙江省医疗卫生领域预算绩效评估

浙江省财政厅运用物联网、移动互联等技术,实现对医疗卫生机构的财务数据、医疗设备使用数据、患者就诊数据等全方位在线采集,并结合机器学习模型对各项绩效指标进行智能分析和动态追踪评估。

3. 重庆市社会保障支出绩效评估

重庆通过大数据平台整合各单位社保支出数据,利用分布式计算等技术对资金使用效益进行多角度评估,自动识别资金分配和使用中的问题,提升资金绩效管理水平。

4. 广东省交通重点项目评估

广东省运用无人机、卫星遥感等技术采集并通过 AI 处理交通工程项目的施工现场、质量安全数据,结合财务资金数据等可视化评估项目质量与预算执行情况。

5. 福建省、四川省财政农业资金绩效评估

省财政部门与农业主管部门合作,利用物联网、移动互联网等技术,实现对农业投资项目的全过程在线监控和绩效评估。包括通过无人机耕地实况监测、农产品物联网追溯、智能传感设备采集农业大数据等,并结合财务资金数据,利用大数据分析评估农业资金使用绩效,优化资金投入。

6. 江苏省财政科研项目绩效评估

江苏省财政部门携手高校单位,基于论文数据库,利用自然语言处理等技术对科研项目产出成果进行自动识别、分析和打分,并结合财务资金数据对科研经费使用绩效进行评估,为科研资金分配提供依据。

这些国外和国内的经验表明,新质生产力对预算评审工作的影响是全球范围内的共同关注点。展示了新质生产力在数据广度、深度和智能处理方面的优势。可以看出,新质生产力通过大数据、人工智能、物联网等新技术手段,打破数据孤岛,实现了对各领域预算资金使用绩效的全面、精准、智能评估,为政府实现精准理财、优化资源配置提供了有力技术支撑。

四、推动新质生产力在省级预算评审工作中的建议

(一) 加强数据治理,提高数据质量

制定统一的数据标准和采集规范,规范省级各部门数据报送。建设数据质量检测和信息校验机制,识别异常数据并及时纠正。通过人工和技术手段对历史遗留数据进行清洗和标准化处理。加大数据开放和共享力度,充分利用社会公众和企业数据资源。

(二) 持续推动技术创新和模型优化

加强人工智能、大数据等技术在省级预算评审中的深入应用研究。针对非结构化数据和复杂场景,持续提升算法模型的分析处理能力。构建基于领域知识的绩效评估模型和框架,提高分析质量和可解释性。与省内外高校、科研机构等多方合作,持续推进技术创新。

(三) 加快信息系统整合共享

推动省级各部门预算管理系统、业务系统的数据接口开放和对接。建设省级统一的大数据平台和绩效评估系统,实现信息资源整合共享。规范数据交换和流通标准,打造高效可控的数据管理流程。

(四) 建立隐私保护和安全机制

从法律层面,制定符合实际的数据使用合规管理办法,严格限定数据使用范围。采用匿名化、脱敏等技术手段,有效保护个人和企业隐私。建立数据访问权限和审计机制,防范数据泄露和违规使用。加强信息基础设施和系统本身的安全防护能力。

(五) 加大人才培养和文化建设

积极开展与各高校的合作,加大力度培养复合型的数据科学家、业务分析师和应用人才。在相关机构内部持续开展新质生产力理念和技能的培训。营造鼓励创新、重视数据的良好组织文化氛围。

（六）把控投入产出比，降低运营成本

统一规划顶层设计，防止重复建设和投资浪费。充分利用省级现有的数据资源和技术基础设施。合理使用技术外包、云服务等模式，降低建设和运维成本。加强全流程预算评审和评估，确保投入资源产出最大化。

结语

通过不断完善数据治理和技术创新、加快系统集成共享、强化隐私安全保障、加大人才培养和成本把控等综合举措，积极开展省级地方标准研制，并结合项目预算评审和绩效评价工作，合理选择支出标准研制项目，及时将标准研制成果汇编整理，建立评审标准动态调整机制。新质生产力一定能够在省级预算评审工作中发挥更大作用，全面增强省级预算评审工作的质量效率和公信力。

利益冲突

作者声明，在发表本文方面不存在任何利益冲突。

参考文献

- [1] 杜金柱，胡志豪，刘佳. 新质生产力、乡村振兴与经济高质量发展 [J]. 统计学报，2024, 5 (06), 18-30.
- [2] 刘莉，任广乾. 中国式现代化进程中新质生产力的形成逻辑、路径选择与根本遵循 [J]. 中共福建省委党校（福建行政学院）学报，2024 (04)，126-133.
- [3] 潘青锋. 财政预算评审中的风险应对策略分析 [J]. 经济师，2024 (11)，58-59.
- [4] 任晓冬，王越. 预算评审与预算绩效管理体系建设相互作用研究——以预算评审项目为例 [J]. 预算管理，2024 (10)，21-26.
- [5] 朱智平. 构建地方财政预算评审新格局的思考 [J]. 西部财会，2024 (08)，10-12.